

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_» \_\_\_\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

**О порядке уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов**

В соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемый Порядок уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев

Утвержден  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Порядок  
уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду  
организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов**

1. В случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий, в том числе по строительству, реконструкции и модернизации очистных сооружений, плата за негативное воздействие на окружающую среду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади) уменьшается на величину фактически произведенных затрат на реализацию таких мероприятий.

2. Затратами на реализацию природоохранных мероприятий признаются документально подтвержденные в отчетном периоде затраты организации, осуществляющей водоотведение, абонента такой организации на реализацию мероприятий, включенных в план снижения сбросов.

3. Организации, осуществляющие водоотведение, их абоненты, осуществляющие сброс сточных вод в водные объекты через централизованные системы водоотведения, производят расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

4. При расчете суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади) плательщики платы - организации, осуществляющие водоотведение, их абоненты, реализующие природоохранные мероприятия, включенные в план снижения сбросов, из рассчитанной суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду вычитают фактически произведенные ими затраты на реализацию указанных мероприятий.

Вычитание сумм затрат на природоохранные мероприятия производится из рассчитанных сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду только по тем показателям (каждому загрязняющему веществу по которому производится расчёт платы за негативное воздействие на окружающую среду в части сбросов), по которым в соответствии с согласованным в установленном порядке планом снижения сбросов предусматривается снижение объёмов сбросов загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду.

5. При предоставлении в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования расчета платы за негативное воздействие на окружающую

среди плательщики платы, указанные в пункте 4 настоящего Порядка, предоставляют:

копию плана снижения сбросов (предоставляется один раз вместе с первым расчетом после начала реализации природоохранных мероприятий);

копии документов, подтверждающих фактические затраты на реализацию природоохранных мероприятий в отчетном периоде;

пояснительную записку с расшифровкой сумм денежных средств, затрачиваемых на выполнение природоохранных мероприятий, принимаемые к зачету в счет платы.

6. Достоверность и полнота сведений, указанных в расчете и прилагаемых к нему копиях документов, подтверждаются подписью руководителя и печатью организации.

7. В случае отсутствия подтверждения по результатам реализации плана снижения сбросов фактического снижения сбросов вся масса сбросов за период действия плана снижения сбросов в объемах, не превышающих утвержденные в установленном порядке лимиты на сбросы, считается сверхнормативной.

Плата в таких случаях за истекший отчетный период по предоставлению расчетов платы перерасчитывается и доначисляется в отчетном периоде, в котором выявлен факт недостижения показателей снижения сбросов, установленных в плане снижения сбросов.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О порядке уменьшения платы за негативное воздействие на**  
**окружающую среду организаций, осуществляющих водоотведение, и их**  
**абонентов»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон), во исполнение пункта 15 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 536-р.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Закона плата за негативное воздействие на окружающую среду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади) уменьшается на величину фактически произведенных организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций затрат на реализацию природоохранных мероприятий. При этом затратами на реализацию природоохранных мероприятий признаются документально подтвержденные в отчетном периоде затраты организации, осуществляющей водоотведение, абонента такой организации на реализацию мероприятий, включенных в план снижения сбросов.

Проект постановления устанавливает, что вычитание сумм затрат на природоохранные мероприятия производится только по тем показателям, по которым в соответствии с планом снижения сбросов предусматривается природоохранный эффект, то есть снижение объемов сбросов загрязняющих веществ.

Проект постановления устанавливает перечень документов, содержащих сведения о произведенных затратах. В целях стимулирования организаций, осуществляющих водоотведение, абонентов таких организаций обеспечивать реализацию природоохранных мероприятий, заложенных в план снижения сбросов, и, как следствие, снижение объемов сбросов, проект постановления предусматривает перерасчет и доначисление платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае отсутствия подтверждения по результатам реализации плана снижения сбросов фактического снижения сбросов.

В целом принятие постановления позволит увеличить заинтересованность хозяйствующих субъектов в реализации природоохранных мероприятий при осуществлении сбросов сточных вод.

Проектом постановления не предполагается увеличение численности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в связи с чем принятие постановления не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

**Пояснительная записка, содержащая необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов»**

**1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон), во исполнение пункта 15 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 536-р.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Закона в случае проведения организацией, осуществляющей водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий, в том числе по строительству, реконструкции и модернизации очистных сооружений, плата за негативное воздействие на окружающую среду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади) уменьшается на величину фактически произведенных затрат на реализацию таких мероприятий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проект постановления направлен на утверждение порядка уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов.

**2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы**

Проект постановления направлен на реализацию Закона и утверждение порядка уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов.

Принятие постановления позволит увеличить заинтересованность хозяйствующих субъектов в осуществлении природоохранных мероприятий, включая строительство новых, модернизацию и техническое перевооружение действующих, в том числе с использованием наилучших существующих технологий, систем оборотного и бессточного водоснабжения,

прогрессивных водосберегающих технологий производства, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, а также централизованных и локальных очистных сооружений, установок по очистке сточных и (или) дренажных вод, по переработке жидких отходов и осадка сточных вод, в целях обеспечения соблюдения требований в области охраны окружающей среды.

Осуществление природоохранных мероприятий позволит повысить качество очистки сточных вод и, как следствие, снизит негативное воздействие на окружающую среду.

### **3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**

Основной целью проекта постановления является реализация Закона и утверждение порядка уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов в случае осуществления ими природоохранных мероприятий.

Проект постановления соответствует целям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и направлен на улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики.

### **4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации**

Проект постановления не предусматривает новых полномочий, функций, обязанностей и прав органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

Проект постановления устанавливает, что расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду с прилагаемыми документами представляется плательщиками платы в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, поскольку Росприроднадзор в силу Федерального закона от 30 ноября 2011 г. «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» является главным администратором доходов федерального бюджета, поступающих от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

### **5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых**

**полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации**

Предусмотренное проектом постановления полномочие Росприроднадзора будет осуществляться в пределах установленной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

#### **6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей**

В силу того, что частью 2 статьи 28 Закона установлено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду уменьшается на величину произведенных затрат на реализацию природоохранных мероприятий, включенных в план снижения сбросов, принятие и реализация проекта постановления не порождает новых обязанностей для водоканалов, поскольку сегодня в силу законодательства в области охраны окружающей среды, водного законодательства для водоканалов устанавливаются лимиты на сбросы при наличии согласованного с Росприроднадзором плана снижения сбросов (в соответствии с Порядком утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 г. № 469 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 448). При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» предусмотрена возможность корректировки размеров платежей природопользователей с учетом освоения ими средств на выполнение природоохранных мероприятий и зачисление этих средств в счет указанных платежей.

Вместе с тем, стоит подчеркнуть, что механизм по зачету платежей в счет выполнения природоохранных мероприятий так и не реализован в связи с ликвидацией экологических фондов и отсутствием четкого и прозрачного порядка осуществления такого зачета в рамках действующего законодательства.

Таким образом, проект постановления восполняет указанный пробел в нормативно-правовом регулировании и устанавливает возможность для водоканалов зачитывать платежи на осуществление природоохранных мероприятий в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Учитывая, что в соответствии со статьей 27 Закона в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду для объектов абонентов, категории которых определены Правительством Российской Федерации, устанавливаются в том числе лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов при условии



наличия плана снижения сбросов, проект постановления также распространяется на таких абонентов.

## **7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка**

Проект постановления затрагивает интересы как водоканалов, так и абонентов, хозяйственная деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду посредством осуществления сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения.

Учитывая, что в силу статьи 27 Закона планы снижения сбросов, содержащие в себе природоохранные мероприятия, затраты на реализацию которых зачитываются в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, разрабатываются абонентами, категории которых определяются отдельным актом Правительства Российской Федерации, для установления лимитов на сбросы, оценить их количество возможно при определении таких категорий.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с подготовленным Минприроды России проектом постановления Правительства Российской Федерации к абонентам, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, планируется относить хозяйствующие субъекты (обособленные подразделения хозяйствующего субъекта), осуществляющие деятельность, связанную с производством, переработкой продукции, имеющие самостоятельные выпуски в централизованную систему водоотведения, среднесуточный объем отводимых (принимаемых) сточных вод с объектов которых составляет более 200 куб. м. в сутки суммарно по всем выпускам в централизованную систему водоотведения. По данным ГК РОСВОДОКАНАЛ, в состав которого входят водоканалы семи регионов России (Тюмень, Тверь, Воронеж, Омск, Оренбург, Краснодар, Барнаул), в случае применения к «нормируемым» абонентам критерия в 200 куб. м. объема отводимых сточных вод и выше, таких абонентов будет насчитываться порядка 25 предприятий по каждому городу.

## **8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей**

Принятие и реализация постановления позволит сократить расходы хозяйствующих субъектов по плате за негативное воздействие на окружающую среду и создать экономические стимулы для реализации водоканалами и их абонентами включенных в планы снижения сбросов мероприятий по снижению негативного воздействия на водные объекты.

**9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий**

Проект постановления направлен на реализацию норм Закона, установившего возможность зачета платежей, произведенных на реализацию природоохранных мероприятий, в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Непринятие постановления не позволит повысить качество очистки сточных вод, поскольку в отсутствие устанавливаемого проектом постановления порядка у водоканалов и абонентов отсутствует заинтересованность внедрять современные технологии, снижающие негативное воздействие на водные объекты.

**10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности**

В соответствии с требованиями Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, проект постановления 26 октября 2012 г. размещен на официальном сайте Минприроды России в целях проведения общественного обсуждения. Также проект постановления был размещен в целях проведения независимой экспертизы на коррупциогенность, а также подготовки и направления заинтересованными гражданами и организациями в Минприроды России замечаний и предложений на проект постановления в целях недопущения создания излишних административных барьеров при реализации государственных функций. К настоящему времени замечаний и предложений на проект постановления от субъектов предпринимательской деятельности не поступало.

**11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта**

Проект постановления не вводит административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, чем те, которые предусмотрены в Законе, при этом способствует сокращению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности по плате за негативное воздействие на окружающую среду.